

Trilha de Contrato Público para Solução Inovadora (CPSI)

Esta trilha apresenta as etapas que levam ao Contrato Público para Solução Inovadora (CPSI). Além de orientações baseadas na Lei Complementar nº 182/2021, a trilha faz referência a boas práticas e traz materiais de apoio voltados para esse instrumento de contratação. Lembre-se que, as etapas e a sequência entre elas podem variar de acordo com o caso concreto.

ETAPAS

1

NOME

Definir a demanda

DESCRIÇÃO

Trata-se da descrição do desafio/problema a ser resolvido e dos resultados esperados pela administração pública, incluídos os desafios tecnológicos a serem superados e especificações funcionais ou baseadas em desempenho, a exemplo de requisitos mínimos de desempenho, funcionalidades e eventuais características desejáveis do produto resultante, que devem constar do Termo de Referência.

Caso exista solução técnica previamente mapeada, é possível descrevê-la (art. 13, § 1º, da Lei Complementar nº 182/2021). Vale ressaltar que, no CPSI, a administração deve fundamentalmente descrever o problema a ser resolvido, a necessidade ou a demanda pública e o resultado pretendido, permitindo que os fornecedores tenham flexibilidade para propor soluções e formas de realização do objeto.

Nesta etapa, o gestor deve também definir os critérios de julgamento das propostas do CPSI (art. 13, § 4º, da Lei Complementar nº 182/2021). Vale lembrar que o preço só pode ser utilizado como critério de julgamento para avaliação da viabilidade econômica da proposta frente aos recursos financeiros disponíveis na organização para a celebração dos contratos e quando da

comparação de custo e benefícios de propostas de opções funcionalmente equivalentes (art. 13, § 5º, da Lei Complementar nº 182/2021).

Objetivos

- Descrição do problema e dos resultados esperados
- Definição da comissão especial para julgamento
- Elaboração do edital da licitação
- Definição de critérios de julgamento das propostas

2

NOME

Publicar edital (CPSI)

DESCRIÇÃO

Consiste na elaboração e divulgação do edital da licitação no sítio eletrônico oficial centralizado ou mantido pelo ente público licitante e no diário oficial do ente federativo (art. 13, § 2º, da Lei Complementar nº 182/2021). A minuta do contrato de CPSI, com aspectos gerais deve ser disponibilizada como anexo do edital, contudo, é necessário deixar claro que poderá ser alterada após o julgamento das propostas e a negociação das condições econômicas.

Objetivos

- Divulgar a licitação de forma clara e objetiva, alcançando principalmente o mercado de Startups

Ferramentas sugeridas

[Guia de publicação online do gestor de Compra Pública para Inovação. Orientação InovaCPIN nº 4.](#)

Fonte: MITCHELL, L.H.R.G.

Exemplos

<p>Edital de CPSI Petrobrás - Licitação nº 7003943216 Fonte: PETRÓLEO BRASILEIRO S.A. (PETROBRAS).</p>
<p>Edital de Licitação do 1º Ciclo de Inovação Aberta - Empresa Municipal de Informática (EMPREL) Fonte: EMPREL; EITA RECIFE</p>
<p>Critério de Julgamento em CPSI (Adendo B) - Petrobrás: Licitação nº 7003943216 Fonte: PETRÓLEO BRASILEIRO S.A. (PETROBRAS)</p>
<p>Modelo de Demonstrativo de Formação de Preços - DFP (Adendo E) - Petrobrás: Licitação nº 7003943216 Fonte: PETRÓLEO BRASILEIRO S.A. (PETROBRAS).</p>
<p>Declaração Unificada (Adendo F) - Petrobrás: Licitação nº 7003943216 Fonte: PETRÓLEO BRASILEIRO S.A. (PETROBRAS).</p>
<p>Declaração de Confidencialidade (Adendo H) - Petrobrás: Licitação nº 7003943216 Fonte: PETRÓLEO BRASILEIRO S.A. (PETROBRAS).</p>
<p>Formulário de Inscrição (Adendo I) - Petrobrás: Licitação nº 7003943216 Fonte: PETRÓLEO BRASILEIRO S.A. (PETROBRAS).</p>
<p>Modelo de Plano de Trabalho para CPSI (Adendo J) - Petrobrás: Licitação nº 7003943216 Fonte: PETRÓLEO BRASILEIRO S.A. (PETROBRAS).</p>
<p>Cronograma físico-financeiro - Anexo 1 ao Adendo J (Plano de Trabalho) - Petrobrás: Licitação nº 7003943216 Fonte: PETRÓLEO BRASILEIRO S.A. (PETROBRAS).</p>

3

NOME

Julgar propostas

DESCRIÇÃO

Nesta etapa ocorre a avaliação e o julgamento das propostas por comissão especial integrada por, no mínimo, três pessoas de reputação ilibada e conhecimento sobre o objeto da licitação, sendo ao menos um(a) servidor(a) público(a) do órgão contratante e um(a) professor(a) de instituição pública superior de ensino na área relacionada ao tema da contratação (art. 13, §§ 3º

a 5º, da Lei Complementar nº 182/2021).

Vale lembrar que a licitação poderá selecionar mais de uma proposta para a celebração do contrato de CPSI, conforme quantidade previamente estipulada no edital (art. 13, § 6º, da Lei Complementar nº 182/2021)

Objetivos

- Análise das propostas
- Julgamento das propostas

Ferramentas sugeridas

[Template de Avaliação de Propostas](#)

Fonte: CPIN

4

NOME

Analisar documentação de habilitação

DESCRIÇÃO

Após o julgamento das propostas, segue-se à etapa de realização da análise dos documentos que comprovam o atendimento aos requisitos de habilitação estabelecidos no edital (art. 13, §§ 7º e 8º, da Lei Complementar nº 182/2021).

Objetivos

- Análise dos documentos de habilitação
- Diligência dos documentos
- Verificação de atendimento dos requisitos

5

NOME

Realizar negociação

DESCRIÇÃO

Avaliação das condições econômicas das propostas selecionadas, visando identificar oportunidades de negociação de condições mais vantajosas para Administração e/ou dos critérios de remuneração que serão adotados (art. 13, §§ 9º e 10º, da Lei Complementar nº 182/2021).

Se ao final do julgamento e da negociação, o preço for superior à estimativa da contratação, a administração pode aceitar o preço ofertado, desde que a solução seja superior também em inovação, mediante justificativa expressa de redução do prazo de execução ou de facilidade de manutenção ou operação, limitado ao valor máximo que o contratante se propõe a pagar.

Objetivos

- Análise e validação das condições econômicas
- Homologação da licitação
- Negociação de condições mais vantajosas para o contratante

Ferramentas sugeridas

[Contrato público para solução inovadora \(CPSI\): critérios de remuneração.](#)
[Orientação InovaCPIN nº 3.](#)
Fonte: BARBOSA, C.M.M.

6

NOME

Celebrar CPSI

DESCRIÇÃO

Trata-se da celebração de contrato de testes da solução inovadora (art. 13, § 6º, e art. 14, da Lei Complementar nº 182/2021). Esse contrato vai orientar os testes, entregas intermediárias e eventuais necessidades de desenvolvimento da solução. Entre outras cláusulas, o contrato deve ter:

- Metas finais e intermediárias a serem alcançadas;
- Forma e periodicidade da entrega de relatórios de andamento e do relatório final;
- Matriz de riscos (incluindo riscos referentes a caso fortuito, força maior, risco tecnológico, fato do príncipe e álea econômica extraordinária);
- Forma e periodicidade de medição e pagamento;
- Definição da titularidade dos direitos de propriedade;
- Participação das partes nos resultados obtidos a partir da exploração de tecnologia da qual são titulares.

Objetivos

- Revisão da Minuta de Contrato
- Assinatura do contrato

Ferramentas sugeridas

[Manual de Gestão de Riscos do TCU: Um Passo para a Eficiência](#)

Fonte: TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO (TCU)

[Como Criar Objetivos SMART](#)

Fonte: CPIN

Exemplos

[Contrato AJU nº 17/2022 - Empresa Municipal de Informática \(EMPREL\)](#)

Fonte: EMPREL

[Contrato AJU nº 13/2022 - Empresa Municipal de Informática \(EMPREL\)](#)

Fonte: Empresa Municipal de Informática (EMPREL)

[Minuta de Contrato Público para Solução Inovadora \(Adendo C\) - Petrobrás: Licitação nº 7003943216](#)

Fonte: PETRÓLEO BRASILEIRO S.A. (PETROBRAS)

[Modelo de Planilha de Preços Unitários - Anexo 2 ao Adendo C \(minuta de contrato de CPSI\) - Petrobrás: Licitação nº 7003943216](#)

Fonte: PETRÓLEO BRASILEIRO S.A. (PETROBRAS).

[Modelo de Declaração Periódica \(Conformidade\) - Anexo 3 ao Adendo C \(minuta de contrato de CPSI\) - Petrobrás: Licitação nº 7003943216](#)

Fonte: PETRÓLEO BRASILEIRO S.A. (PETROBRAS).

[Matriz de Riscos - Anexo 4 ao Adendo C \(minuta de contrato de CPSI\) - Petrobrás: Licitação nº 7003943216](#)

Fonte: PETRÓLEO BRASILEIRO S.A. (PETROBRAS)

7

NOME

Gerir contrato CPSI

DESCRIÇÃO

Além disso, nesta etapa são realizados os pagamentos devidos. Vale ressaltar que nas contratações de CPSI o pagamento pode ser realizado de forma antecipada para viabilizar a fase inicial dos testes, desde que previsto em edital e mediante justificativa expressa.

Considerando a existência de risco tecnológico, os pagamentos devem ser realizados proporcionalmente aos trabalhos executados, de acordo com o cronograma físico-financeiro aprovado.

Se a execução do contrato for dividida em etapas, o pagamento relativo a cada etapa poderá adotar critérios distintos de remuneração, conforme definido no contrato.

Vale destacar, ainda, que o CPSI exige um acompanhamento mais próximo, em intervalos curtos e com constante avaliação dos resultados. Aqui, a necessidade de registrar cuidadosamente as decisões e suas respectivas justificativas é fundamental para assegurar uma adequada gestão do conhecimento e permitir o controle social e formal da contratação.

Objetivos

- Acompanhamento da execução contratual
- Avaliação dos resultados em etapas intermediárias
- Avaliação dos relatórios de andamentos

- Realização de pagamentos

Questões relevantes

- Os testes foram satisfatórios frente aos requisitos de demanda descritos no edital?
- Todas as condições iniciais relevantes, inclusive tecnológicas e financeiras, se mantiveram até este momento?

Ferramentas sugeridas

[Guia de Alternativas Jurídicas e de Boas Práticas para Contratações de Inovação no Brasil](#)

Fonte: FASSIO, R. C.; RADAELLI, V.; AZEVEDO, E.; DIAS, K.

8

NOME

Encerrar CPSI

DESCRIÇÃO

Se, ao longo da condução dos testes, for constatada a inviabilidade técnica ou econômica da solução proposta, o órgão público deve rescindir o contrato. Antes de chegar a esse ponto, contudo, é possível eventual correção da rota tecnológica para viabilizar a solução.

Caso seja necessário encerrar o contrato, uma boa prática é o registro da experiência e do aprendizado, com vistas a aprimorar contratações futuras. Além disso, eventuais entregas parciais ao longo do processo podem ser aproveitadas pelo contratante.

Objetivos

- Pagamentos das atividades
- Encerramento do contrato
- Gestão do conhecimento

Ferramentas sugeridas

[Registro de Experiência](#)

Fonte: CPIN

9

NOME

Decidir sobre contrato de fornecimento

DESCRIÇÃO

Avaliar a oportunidade e conveniência de celebrar contrato de fornecimento da solução desenvolvida, sem nova licitação, nos casos em que as metas estabelecidas no CPSI forem alcançadas.

Observando que:

- a vigência do contrato de fornecimento será limitada a 24 (vinte e quatro) meses, prorrogável por mais um período de até mais 24 (vinte e quatro) meses;
- os contratos de fornecimento serão limitados a R\$ 8.000.000,00 (oito milhões de reais), incluídas as eventuais prorrogações.

Quando o contrato de CPSI for firmado com mais de uma empresa, o contrato de fornecimento será firmado, mediante justificativa, com aquela cujo produto, processo ou solução atenda melhor às demandas públicas em termos de relação custo-benefício em qualidade e preço.

Objetivos

- Avaliação e definição quanto à celebração de contrato de fornecimento

Ferramentas sugeridas

Manual de Gestão de Riscos do TCU: Um Passo para a Eficiência

Fonte: TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO (TCU)

10

NOME

Celebrar contrato de fornecimento (CPSI)

DESCRIÇÃO

Contratação direta, sem licitação, para o fornecimento do produto, do processo ou da solução resultante do CPSI ou, se for o caso, para integração da solução à infraestrutura tecnológica ou ao processo de trabalho da administração pública (art. 15 da Lei Complementar nº 182/2021).

Havendo mais de uma contratada para o desenvolvimento da solução por meio de CPSI, o contrato de fornecimento será firmado com aquela cujo produto, processo ou solução atenda melhor às demandas públicas em termos de relação custo-benefício em qualidade e preço.

Objetivos

- Elaboração do contrato de fornecimento
- Assinatura do contrato

11

NOME

Gerir contrato de fornecimento

DESCRIÇÃO

Monitorar e acompanhar a execução do contrato de fornecimento quanto ao cumprimento das cláusulas contratuais, inclusive, a realização de medições e pagamentos mediante as entregas previstas.

Objetivos

- Acompanhamento da execução contratual
- Realização de pagamentos